



El SAL de Liberia + Derechos Comunitarios

Daphne Hewitt

Octubre 2013

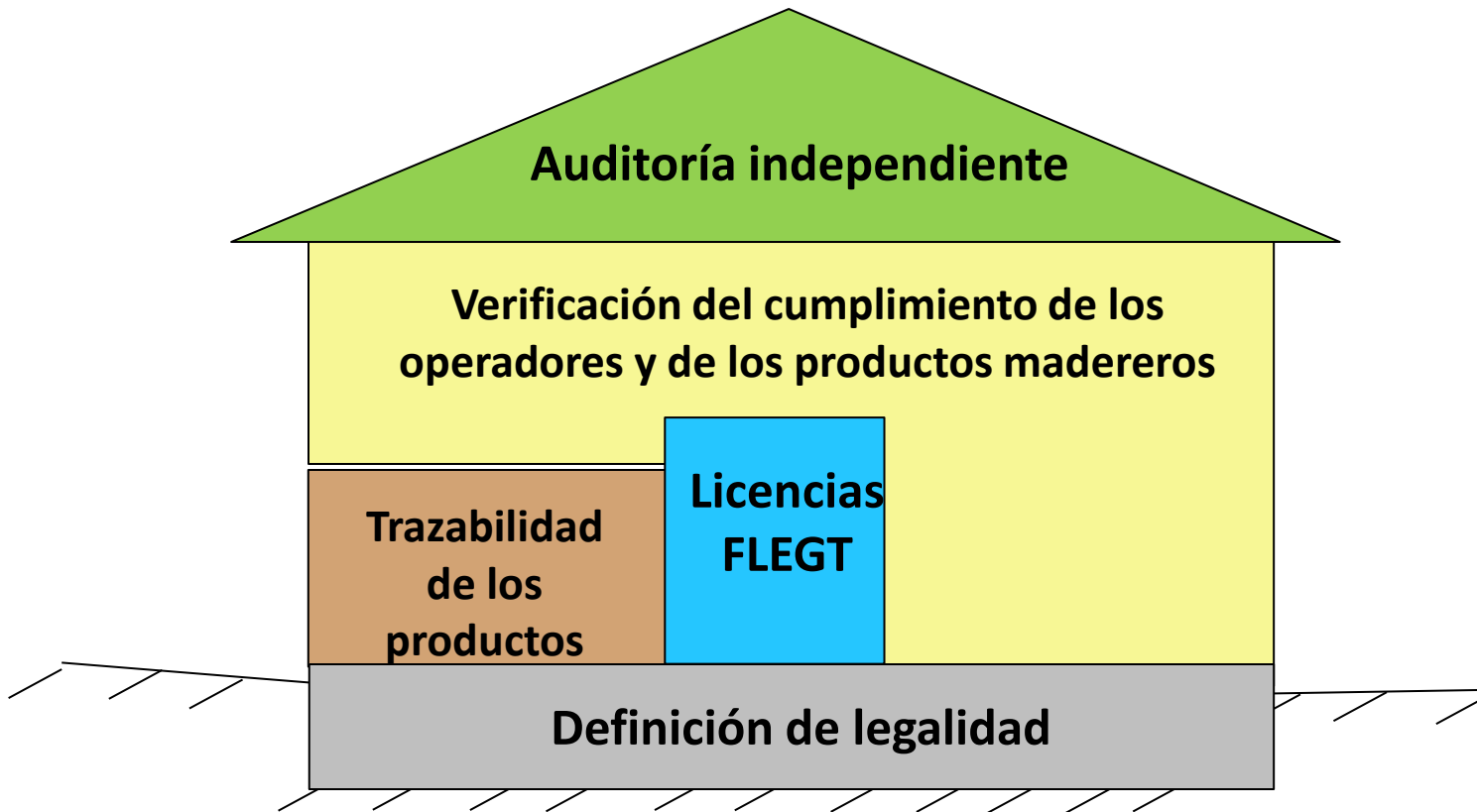
*“Oportunidades y Lecciones para promover
una perspectiva de derechos en los procesos
FLEGT AVA en América Latina”
Octubre 28-29, Quito, Ecuador.
FT/RR/Grupo Faro*



Sistema para Asegurar la Legalidad (SAL)

- Definición de legalidad;
- Verificación de cumplimiento con la definición;
- Sistema de trazabilidad de productos;
- Licencias FLEGT;
- Auditoria independiente.

Sistema para Asegurar la Legalidad (SAL) - 5 componentes



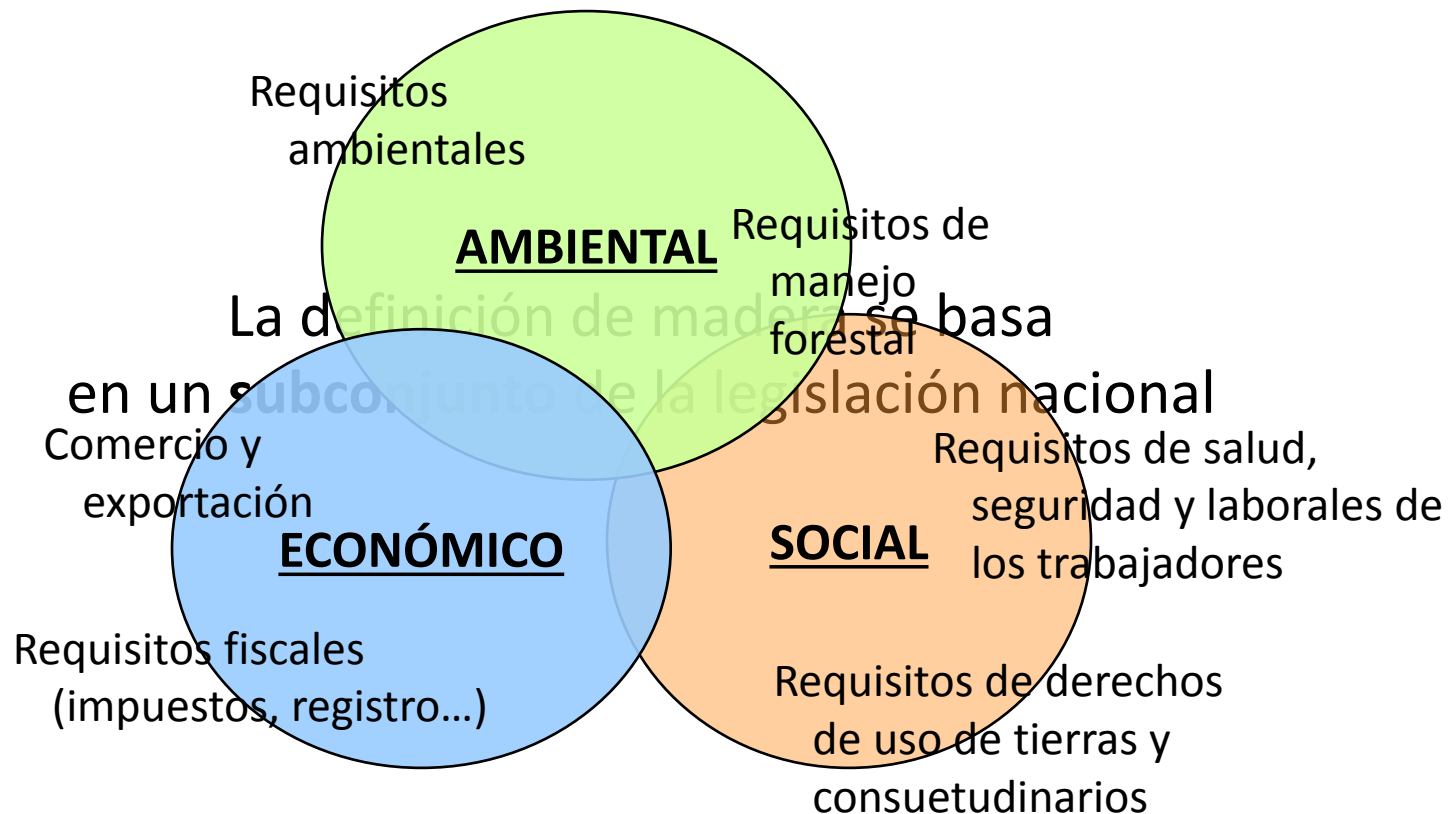
Provee medios confiables para demostrar la legalidad de los productos madereros

El conjunto de esos componentes provee un control creíble

Proceso para Definir la Legalidad

- **Identificación de la legislación relacionado al sector forestal** - incluyendo legislación desde otros sectores, para hacer frente a principios ambientales, sociales y económicos;
- **Proceso de múltiples actores** - utilizando plataformas para dialogo entre múltiple actores, a veces creados por el proceso;
- **Basado en el consenso** - negociación entre los partes respecto a que requisitos legales para ser incluidos;
- **Se identifica la ambigüedad y/o la contradicción** dentro de la marco legal actual;
- **Se desarrollo una definición comprensiva de la legalidad** que establece que aspectos de la legislación debe ser cumplido; y
- **Pruebas del campo extensivo de la definición de la legalidad (DL)** - aplicación y verificación **para asegurar viabilidad**

Una definición equilibrado y basada en los principios de la sostenibilidad



El desarrollo del AVA en Liberia

- **Se iniciaron las negociaciones del AVA en 2009** después de un periodo de mas de 14 años de inestabilidad social y político, dos guerras civiles, tala ilegal a gran escala, y sanciones internacionales sobre exportación de madera;
- **Firma del AVA el 26 de julio 2011;**
- **Ratificación del AVA por la UE el 15 de mayo 2012, ratificación por el GdL pendiente,** y, siguiendo un periodo de inactividad debido a cambios en personal y retos en el sector, comienza la implementación de nuevo ahora.



Derechos Comunitarios en el SAL de Liberia

1. DEFINITION OF LEGALITY

Legally produced timber needs to be defined on the basis of the laws applicable in Liberia. The definition used must be unambiguous, objectively verifiable and operationally workable and, as a minimum, include those laws which cover:

(a) harvesting rights: granting of legal rights to harvest timber within legally gazetted boundaries;

(b) forestry operations: compliance with legal requirements regarding forest management, including compliance with relevant environmental and labour legislation;

(c) fees and taxes: compliance with legal requirements concerning taxes and fees directly related to timber harvesting and harvesting rights;

(d) otros usuarios: el respeto a los derechos de tenencia legal o derechos de uso de la tierra y los recursos que pueden verse afectados por los derechos de aprovechamiento de la madera, donde existen otros derechos legales otras partes;

(e) trade and customs: compliance with legal requirements for trade and customs procedures.

Ejemplo desde la DL en Liberia

Indicator 3.2 A mutually negotiated social agreement has been signed between the contract holder and ALL affected communities through their authorized representatives, and the agreement becomes effective prior to the start of felling operations		
Verifier	Contract or Permit Type	
3.2.1 Executed Social Agreement signed by contract holder and each affected community through its Community Forestry Development Committee (CFDC)	FMC, TSC, and FUP having value in excess of US\$10,000.00	
3.2.2 Social Agreement that predates Annual Harvesting Certificate of contract holder	FMC, TSC, and FUP having value in excess of US\$10,000.00	
3.2.3 List of CFDC identified by or registered with FDA	FMC, TSC, and FUP having value in excess of US\$10,000.00	
Verification Guidance/ Procedure (LAS-LVD-0.3.2)	Verification Method	Verification Frequency
<p><u>Objective:</u></p> <p>The objective of this procedure is to ensure that a holder of an FMC, TSC and/or FUP having a value in excess of US\$10,000.00 has signed a social agreement with all affected communities prior to logging operations.</p> <p><u>Regulatory Control:</u></p> <p>The holder and/or company may only negotiate the Social Agreement with the CFDC who acts on behalf of the affected communities. The CFDC must be representative of all the communities affected by the contract holders logging activities. There may be more than one CFDC representing communities affected. Annual audits are conducted by the FDA to monitor, assess and ensure compliance with the conditions of a FMC, TSC and FUP having value in excess of US\$10,000.00.</p>	<p><u>Description:</u></p> <p>The LVD must verify that the above requirements were met through consultation with and verification of the executed social agreement with the FDA Community Forestry Department.</p> <p><u>Verification means:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Consultation with FDA Community Forest Department and affected communities. 2. Document review 3. Field inspection 	Per cycle

Desarrollo del SAL en Liberia

- **Liberia ha tenido un sistema de CdC establecido y en operación desde 2006** subcontratando a un operador tercero, para reganar la confianza en el sector forestal y asegurar pago de impuestos y transparencia;
- **La definición de la legalidad fue desarrollado entre 2009-2011** y esta detallado con verificadores y metodología incorporado;
 - ❖ 11 Principios - desde registración hasta obligaciones sociales;
 - ❖ Detallado en términos del contenido de cada indicador y verificador:
 - Guía de verificación
 - Metodología de verificación, y
 - Frecuencia de verificación
- **Creación de la Unidad de Apoyo del AVA en 2013** para dirigir apoyo en fortalecimiento de la capacidad y coordinación.

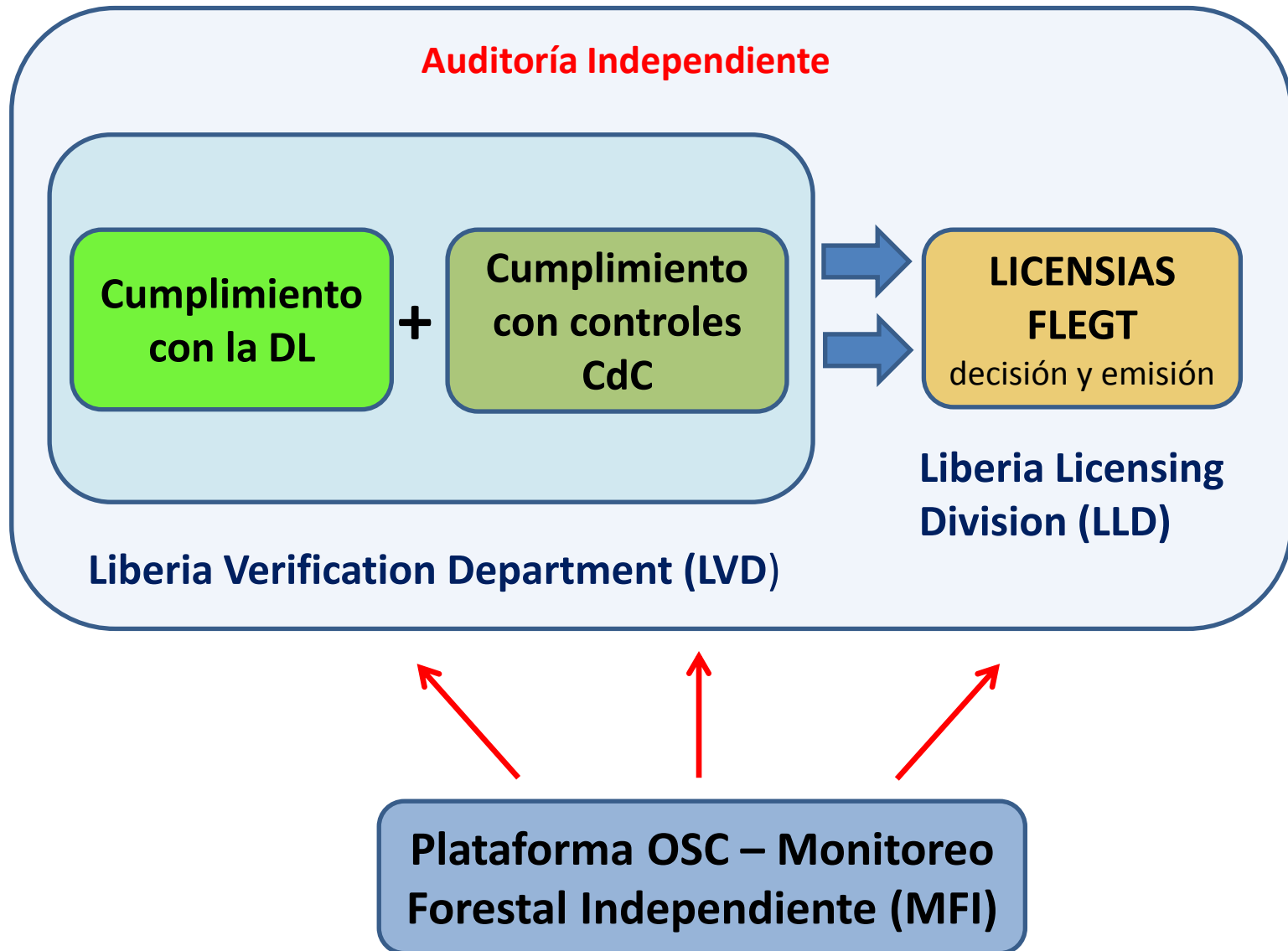
Impactos del SAL en los derechos comunitarios en Liberia

- **Dando énfasis a los derechos escritos en el ley pero no aplicados legislación durante el proceso de la definición de la legalidad. Por ejemplo, el derecho de CLPI para cada otorgación para el aprovechamiento forestal;**
- **El proceso de la DL promueve el desarrollo de 2 nuevos reglamentos que fortalecen derechos y medios de vida comunitarios:**
 - Community Forest Rights Regulation fue aprobado en junio 2011 para permitir la implementación del Ley de Derechos Comunitarios de 2009;
 - Chainsaw Logging Regulation fue aprobado en enero 2012 para permitir la implementación de aspectos del National Forest Reform Law (NFRL) de 2006.

Características particulares del SAL de Liberia

- **Metodología para la verificación** esta incorporado dentro de la DF misma;
- **Mecanismos fuerte para el monitoreo** incluyendo un Comité Nacional de Múltiples Actores para el Monitoreo y reconocimiento legal del rol de OSC para el Monitoreo Forestal Independiente (MFI) en adición al requerido auditoría independiente;
- **Unidad de Apoyo del AVA** para canalizar apoyo para fortalecer capacidades institucionales y coordinación con un enfoque en la implementación del SAL;
- **Falta actual de capacidad institucional en el país para implementar el SAL** - las funciones son contratados a operadores terceros para un periodo inicial.

Funcionamiento previsto del SAL en Liberia



En resumen...



- Liberia tiene un marco legal fuerte pero la aplicación es débil - esta es el reto mas grande para el impacto positivo potencial del SAL;
- Los 3 áreas mas significante de impactos a los derechos en Liberia podría ser considerado como:
 - ✓ El desarrollo de la DL y requisitos asociados;
 - ✓ Aumento en el monitoreo incluyendo un rol formal para la sociedad civil;
 - ✓ La creación de un espacio político para la participación comunitario en discusiones de alta nivel.